

## **Потери поступлений в бюджет от реализации табака для кальянного бизнеса**

**Миронова Евгения Александровна**, студентка 4-ого курса финансового факультета Российского Экономического Университета им. Г.В. Плеханова, г. Москва, Российская Федерация

E-mail: [mironovagi@mail.ru](mailto:mironovagi@mail.ru)

### **Аннотация**

В статье рассматриваются механизмы налогообложения табачной продукции в России по причине стремления государства популяризовать здоровый образ жизни среди россиян, приводит к повышению акцизов на табачную продукцию, и, как следствие, к увеличению поступлений в бюджет страны. На практике рост налогов приводит к формированию теневого сектора, что ведет к огромным потерям поступлений в бюджет от реализации табачной продукции. Результаты анализа могут быть использованы в процессах разработки и реализации политики по совершенствованию механизмов рынка табака, для составления плана по маркировке табачной продукции участниками рынка.

**Ключевые слова:** поступления в бюджет, акциз, подакцизный товар, налогообложение.

## **Loss of budget revenues from the sale of tobacco for the hookah business**

**Mironova Evgenia Alexandrovna**, student, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russian Federation

E-mail: [mironovagi@mail.ru](mailto:mironovagi@mail.ru)

### **Abstract**

The article discusses the mechanisms of taxation of tobacco products in Russia due to the desire of the state to popularize a healthy lifestyle among Russians, leads to an increase in excise taxes on tobacco products, and, as a result, to increased revenues to the budget of the country. In practice, tax increases lead to the formation of a shadow sector, which leads to huge losses in budget revenues from the sale of tobacco products. The results of the analysis can be used in the processes of developing and implementing policies to improve the mechanisms of the tobacco market, to draw up a plan for labeling tobacco products by market participants.

**Keywords:** budget revenues, excise tax, excisable goods, taxation.

Поступления в бюджет от реализации тех или иных товаров и услуг в пределах страны определяются налоговой политикой государства. Правительство страны, имея в руках мощное «фискальное оружие», может регулировать одновременно, как и экономическую активность населения, так и уровень доходов, поступающий в бюджет страны от реализации товаров и услуг. Государство ведет активную политику в области налогообложения табачной продукции, стремясь достичь увеличения поступлений от его реализации, при этом снизить потребления табака среди населения. В Российской Федерации акцизное налогообложение табачной продукции основывается на Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2017-2022 годы и дальнейшую перспективу [4, стр. 8], а также на Федеральном законе от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» [3, стр. 8]. В теории стремление государства популяризовать здоровый образ жизни среди россиян приводит к повышению акцизов на табачную продукцию, и, как следствие, к увеличению поступлений в бюджет страны. Но на практике рост налогов приводит к формированию теневого сектора, что ведет к огромным потерям поступлений в бюджет от реализации табачной продукции.

В настоящее время большая часть ввозимого в Россию табака для кальяна – контрафакт и фальсификат. Хотя в тот же момент денежные средства, которые могли быть получены в бюджет государства посредством налогов, взятых с табачной продукции для кальяна, можно было бы направить на решение крупных инфраструктурных задач. Статистика пугает: 97% кальянного табака ввозится в Россию нелегально [1, стр. 8]. Причина ясна: импортеры и производители кальянного табака стараются окольными путями избежать уплаты довольно высоких таможенных пошлин, которые в России самые высокие: так, таможенная пошлина на ввозимый кальянный табак – 15%, а взимаемый акциз – 2520 руб. за кг, тогда как, например, в Киргизии ставка акциза значительно меньше – 368 руб., а в Армении 180 руб [1, стр. 8]. По данным ФНС, официально доходы от акцизов на этот вид продукции принесли стране в прошлом году всего 400 млн рублей [4, стр. 8]. В то же время, по расчётам экспертов, в 2017 году на таможенную территорию ЕАЭС в регионе деятельности ФТС России ввезено 5187 тонн древесного угля для кальяна. Для использования такого объёма угля необходимо более 2500 тонн табака для кальяна, что не сопоставимо с официальным объёмом ввоза товара. В итоге, по оценке законодателей, недобор акциза составляет около 6,3 миллиарда рублей, пошлины — около 450 миллиона рублей, НДС – около 1,7 миллиарда рублей [5, стр. 9].

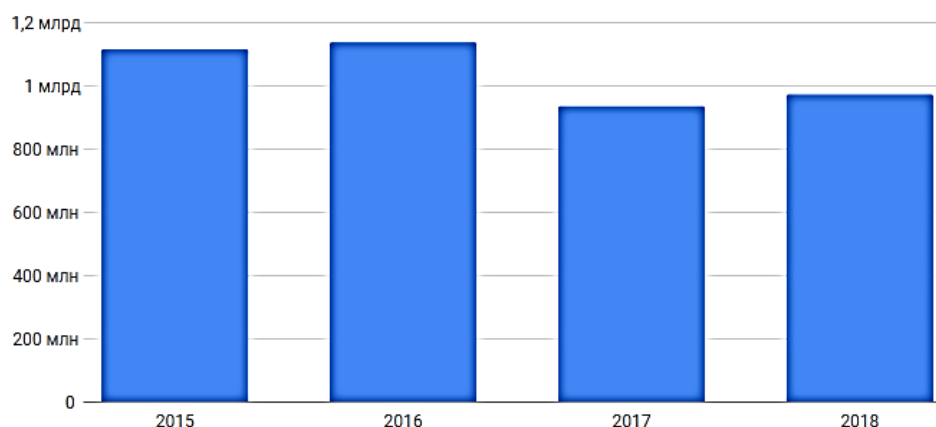
Чтобы наглядно просмотреть масштабы ввозимой табачной продукции в РФ, проследим показатели структуры и динамики их реализации за 2015-2018 гг.

Рассмотрим динамику объемов импорта табака в Россию за 2015-2018 гг. в денежном эквиваленте (табл. 1 и рис. 1).

Таблица 1

**Динамика объемов импорта табака в РФ за 2015-2018гг., в млн дол. [6, стр. 1]**

Год	Сумма (в млн дол.)	Тем роста	Темп прироста
<b>2015</b>	<b>1120</b>		
<b>2016</b>	<b>1140</b>	<b>101,79%</b>	<b>1,79%</b>
<b>2017</b>	<b>938</b>	<b>82,28%</b>	<b>-17,72%</b>
<b>2018</b>	<b>976</b>	<b>104,05%</b>	<b>4,05%</b>
<b>Итого</b>	<b>4174</b>		



**Рис. 1. Динамика объемов импорта табака в Россию за 2015-2018гг., в млн дол.<sup>1</sup>**

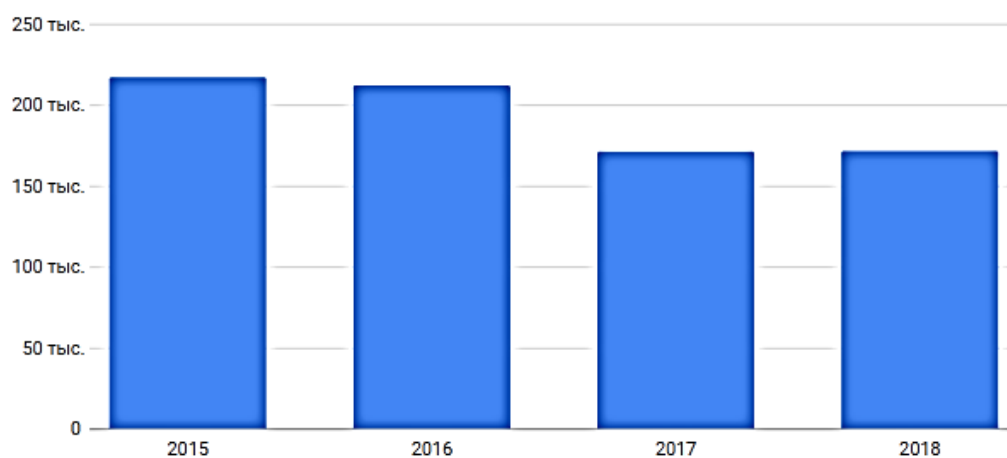
Наблюдается нестабильная динамика объемов импорта табака в Россию. Как мы видим, к 2016 г. наблюдается наибольший объем ввоза табака за рассматриваемый период и составляет 1,14 млрд. долларов (на 1,79% больше, чем в 2015г.). Однако к 2017 г. наблюдается значительное снижение на 17,72%, до 938 млн долларов, в то время как к 2018 г. снова наблюдается подъем до 976 млн долларов (на 4,05% выше относительно 2017 г.), однако он остается значительно ниже уровня 2016г. Итого совокупный объем импорта табака за 2015-2018гг. составляет 4,17 млрд. долларов [6, стр. 8].

Рассмотрим динамику объемов импорта табака в Россию за 2015-2018 гг. в весовом эквиваленте (табл. 2 и рис. 2).

<sup>1</sup> Составлено автором

**Таблица 2****Динамика объемов импорта табака в РФ за 2015-2018гг., в тыс. тонн. [6, стр. 1]**

Год	Вес (тыс. тонн)	Тем роста	Темп прироста
2015	218		
2016	213	97,71%	-2,29%
2017	172	80,75%	-19,25%
2018	172	100,00%	0,00%
<b>Итого</b>	<b>775</b>		

**Рис. 1. Динамика объемов импорта табака в Россию за 2015-2018гг., тонн<sup>2</sup>**

Как мы видим, в наибольший объем импортируемого в Россию табака был достигнут в 2015 г. и составил 218 тыс. тонн. К 2016 г. он снизился на 2,3%, а к 2017 г. еще на 19,25% и составил 172 тыс. тонн (так же, как и в 2018 г.) – самое маленькое значение за рассматриваемый период. Как мы видим, динамика объемов импорта не совсем идентична в денежном и весовом эквивалентах. Это значит, что при импорте табака в Россию, это значит, что цена на табак за рассматриваемый период менялась [6, стр. 8].

Рассмотрим долю основных стран-импортеров табака в Россию за 2015-2018 гг. (рис. 3).

Как мы видим, основная доля импорта табака в Россию приходится из Бразилии (18,6%), Германии (9%), Индии (8,6%), США (8%), Малави (7%) [6, стр. 8].

Теперь рассмотрим ситуацию на рынке кальянного табака (рис. 4 и рис. 5).

<sup>2</sup> Составлено автором



Рис. 3. Структура стран-импортеров табака в Россию за 2015-2018 гг.<sup>3</sup>

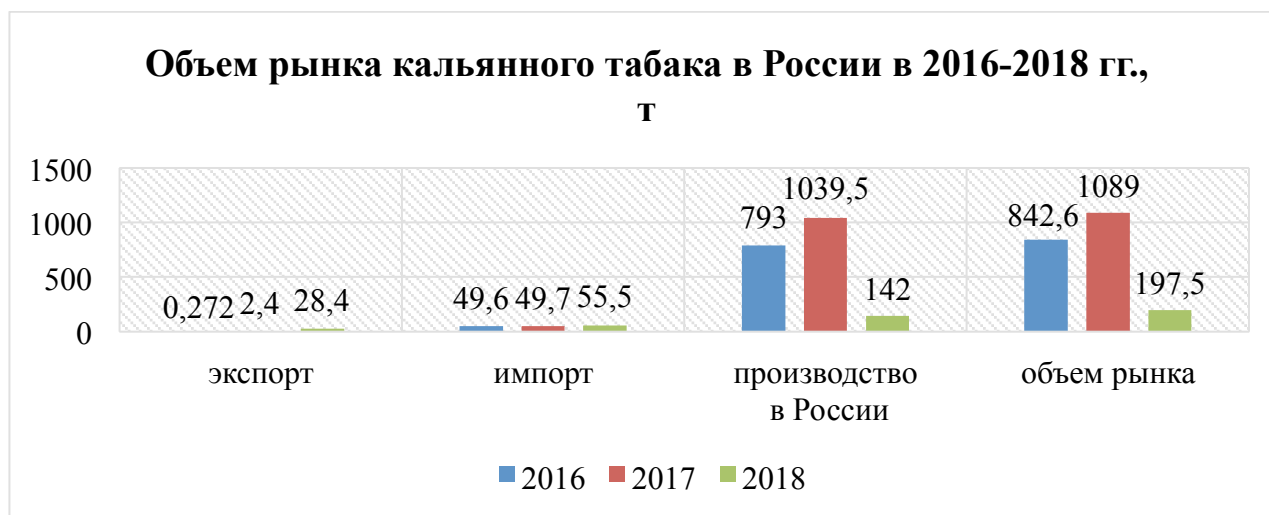


Рис. 4. Объем рынка кальянного табака в России и динамика на период 2016-2018 гг.<sup>4</sup>

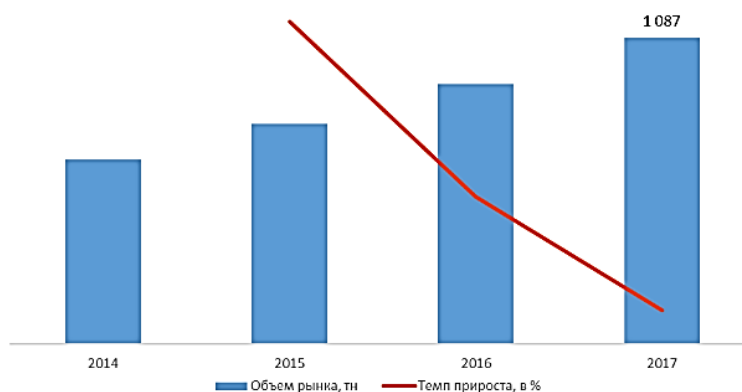


Рис. 5. Объем рынка кальянного табака в России в 2014-2017 гг. в натуральном выражении, тонн<sup>5</sup>

<sup>3</sup> Составлено автором

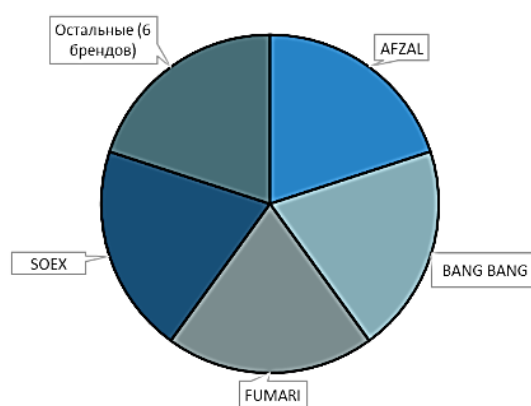
<sup>4</sup> Составлено автором

<sup>5</sup> Составлено автором

Если рассмотреть общую картину рынка табака для кальяна, то мы видим, что его общий объем на 2018 г. составляет 200 тонн, где 71% рынка приходится на отечественное производство, и всего 29% - на импорт. При том, что отечественное производство кальянного табака развито довольно успешно, доля экспорта крайне мала: 2016-2017 гг. она занимала всего 1% от объемов импорта, однако к 2018 г. доля экспорта выросла и составила 51,17% от доли импорта и 14,4% от доли всего рынка кальянного табака. Крупнейшим в импорте кальянного табака в Россию в 2018 г. являлся бренд FUMARI. Крупнейшим в экспорте кальянного табака из России в 2018 г. являлся бренд DARKSIDE [6, стр. 8].

Объем производства кальянного табака в России в 2017 г. составил 1039,5 тонн – это самый высокий уровень за рассматриваемый период. Объем импорта кальянного табака в Россию в 2017 г. составил 49,7 тонн. Объем экспорта кальянного табака из России в 2017 г. составил 2,4 тонн. Крупнейшим в импорте кальянного табака в Россию в 2017 г. являлся бренд SOEX (Индия). Крупнейшим в экспорте кальянного табака из России в 2017 г. являлся бренд AL FAKHER TOBACCO (ОАЭ). Структура брендов в объеме импорта кальянного табака в Россию в 2017 г. представлена на рисунке 6.

В 2016 г. объем экспорта составил 272 кг. В 2016 г. объем импорта составил 49,7 тонн. В 2016 г. показатель объема производства кальянного табака равнялся 793 тонн [6, стр. 8].



**Рис. 6. Структура брендов в объеме импорта кальянного табака в Россию в 2017 г.<sup>6</sup>**

Как мы видим, реализация табачной продукции пользуется популярностью в России. Объем рынка в 2016-2017 гг. несоизмеримо рос, однако к 2018г. уменьшился в 7 раз относительно объемов 2016г. и в 18% относительно 2017г. Это связано, прежде всего, с повышением акцизного налогообложения в области табачной продукции. При этом ставки акцизов с каждым годом будут только повышаться, о чем свидетельствует закон о внесении изменений в с.193 НК РФ, подписанный Владимиром Путиным 3 августа 2019года, который

<sup>6</sup> Составлено автором

утверждает установленную динамику повышения ставок акциза на кальянный табак вплоть до 2021 года.

**Таблица 3**

**Ставки акциза на табак для кальяна, действующие в период с 01.07.19 г. по 31.12.2021 г.**

**[4, стр. 10]**

Подакцизный товар	Ставка акциза с 01.07.2019	Ставка акциза в 2019 году	Ставка акциза в 2020 году	Ставка акциза в 2021 году
Табак для кальянов	2.772 руб./кг	3.050 руб./кг	3.172 руб./кг	3.229 руб./кг

По этой же причине сегодня основные места реализации табака (киоски, интернет-магазины, палатки), ведут торговлю безакцизной табачной продукцией. Так, оборот незаконной табачной продукции превышает долю легальных продаж.

Чтобы ликвидировать реализацию нелегального табака для кальяна, Минпромторг готовит проект постановления о запуске эксперимента по маркировке в России кальянного табака, которая будет вводиться с июля 2020 г. Так, производство или ввоз в России табачной продукции в немаркированном виде будет запрещено. А начиная с июля 2021 года табак для кальяна можно будет продавать только при наличии маркировки товара [3, стр. 8]. После 01.07.2021 года информацию о выбытии упаковки маркированного табака для кальяна будет передаваться в систему прослеживаемости так же, как и с этого года будет передаваться информация о выбытии пачки сигарет или папирос - в составе тега 1162 (код товара) фискального чека. Соответственно, кассир будет сканировать товар, а после продажи информация о выбытии товара будет передана в ОФД, а уже оттуда ОФД осуществит передачу информации о выбытии пачки в систему маркировки. Легализация импортного кальянного табака, большая часть которого ввозится в Россию окольными путями и не облагается налогом, сможет принести в бюджет страны дополнительные миллиарды, которые можно будет направить в регионы для решения крупных инфраструктурных задач. Законодатели и эксперты рассчитывают, что принятые недавно меры по снижению налоговой нагрузки побудят импортёров отказаться от серых схем бизнеса, а предлагаемая Минпромторгом система маркировки кальянного табака сведёт на нет все их ухищрения по уходу от налогов.

#### **Список использованных источников**

1. Кудряшов Е.В. Понятие «косвенные налоги» в нормативных документах и практике // Налоговый вестник. – 2006. – № 3. – С. 25-32.

2. Маркетинговое исследование рынка табака в России // Информационный бизнес-портал Maksioma.ru [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: [https://maksio.ma.ru/shop/neprodovolstvennyye\\_tovary/rynok\\_tabaka\\_v\\_rossii/?yclid=7766705269516821064](https://maksio.ma.ru/shop/neprodovolstvennyye_tovary/rynok_tabaka_v_rossii/?yclid=7766705269516821064) (дата обращения 28.12.2019).
3. Об осуществлении государственной политики противодействия потреблению табака на 2017-2022 годы и дальнейшую перспективу: Проект Концепции от 18.10.2017 // Распоряжение Правительства РФ.
4. Романова О.В. Акцизы в системе косвенных налогов [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://ui.tsu.ru/wp-content/uploads/2017/06/Романова-О.В..pdf> (дата обращения 28.12.2019).
5. Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» от 23.02.2013 N 15-ФЗ.
6. Экспорт и импорт России по товарам и странам // Информационный портал ru-stat.com [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://ru-stat.com/date-Y2015-2018/RU/import/world/0424> (дата обращения 14.12.2019).

## References

1. Kudryashov E.V. Ponyatie «kosvennyye nalogi» v normativnykh dokumentakh i praktike // Nalogovy vestnik, 2006, No. 3, pp. 25-32.
2. Marketingovoe issledovanie rynka tabaka v Rossii // Informatsionnyi biznes-portal Maksioma.ru  
[https://maksio.ma.ru/shop/neprodovolstvennyye\\_tovary/rynok\\_tabaka\\_v\\_rossii/?yclid=7766705269516821064](https://maksio.ma.ru/shop/neprodovolstvennyye_tovary/rynok_tabaka_v_rossii/?yclid=7766705269516821064)
3. Ob osushchestvlenii gosudarstvennoi politiki protivodeistviya potrebleniyu tabaka na 2017-2022 gody i dal'neishuyu perspektivu: Proekt Kontseptsii ot 18.10.2017 // Rasporyazhenie Pravitel'stva RF.
4. Romanova O.V. Aktsizy v sisteme kosvennykh nalogov  
<http://ui.tsu.ru/wp-content/uploads/2017/06/Romanova-O.V..pdf>
5. Federal'nyi zakon «Ob okhrane zdorov'ya grazhdan ot vozdeistviya okruzhayushchego tabachnogo dyma i posledstviy potrebleniya tabaka» ot 23.02.2013 N 15-FZ.
6. Eksport i import Rossii po tovaram i stranam // Informatsionnyi portal ru-stat.com  
<https://ru-stat.com/date-Y2015-2018/RU/import/world/0424>