

## **Анализ финансирования системы обязательного медицинского страхования Российской Федерации**

**Логинава Мария Александровна**, студентка 4-ого курса финансового факультета  
РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Москва, Российская Федерация

E-mail: [alex10masha10@gmail.com](mailto:alex10masha10@gmail.com)

**Швед Анастасия Александровна**, студентка 4-ого курса финансового факультета  
РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Москва, Российская Федерация

E-mail: [shvedanastas@gmail.com](mailto:shvedanastas@gmail.com)

### **Аннотация**

В данной статье проведено исследование финансирования системы обязательного медицинского страхования Российской Федерации. Дана характеристика системы обязательного медицинского страхования граждан и фондов федерального и территориального уровня. В статье рассмотрена динамика бюджетных коэффициентов Российской Федерации в период 2016-2018 гг. федерального фонда обязательного медицинского страхования и на территориальном уровне, а именно на основе трех субъектов РФ: Московской, Тульской и Ростовской областей.

**Ключевые слова:** обязательное медицинское страхования, фонды обязательного медицинского страхования, федеральный фонд обязательного медицинского страхования, территориальный фонд обязательного медицинского страхования, бюджетные коэффициенты, безвозмездные поступления.

### **Analysis of financing the system of compulsory medical insurance of the Russian Federation**

**Loginova Maria Aleksandrovna**, student, Plekhanov Russian University of Economics,  
Moscow, Russian Federation

E-mail: [alex10masha10@gmail.com](mailto:alex10masha10@gmail.com)

**Shved Anastasia Aleksandrovna**, student, Plekhanov Russian University of Economics,  
Moscow, Russian Federation

E-mail: [shvedanastas@gmail.com](mailto:shvedanastas@gmail.com)

## **Abstract**

This article studies the financing of the compulsory medical insurance system of the Russian Federation. The characteristic of the system of compulsory medical insurance of citizens and funds of the federal and territorial level is given. The article discusses the dynamics of budget coefficients of the Russian Federation in the period 2016-2018 of the federal fund for compulsory medical insurance and at the territorial level, namely on the basis of three constituent entities of the Russian Federation: Moscow, Tula and Rostov regions.

**Keywords:** compulsory medical insurance, compulsory medical insurance funds, federal compulsory medical insurance fund, territorial compulsory medical insurance fund, budget ratios, gratuitous income.

В настоящее время одной из самых главных задач стоящих перед правительством Российской Федерации является повышение уровня здоровья нации. Степень развития медицинского страхования в стране играет очень важную роль в охране и улучшении состояния здоровья населения наряду с системами государственного и частного здравоохранения. Именно поэтому необходимо проанализировать финансирование системы обязательного медицинского страхования (далее ОМС) Российской Федерации.

Система ОМС является всеобщей для населения, это выражается в предоставлении равной для всех медицинской, лекарственной и профилактической помощи, в тех размерах, которые установлены вариантами программ ОМС и включают в себя необходимую и гарантированную величину и условия оказания как медицинской, так и лекарственной помощи. Существует два вида программ ОМС: базовые, которые осуществляются на всей территории РФ и территориальные.

Для того чтобы происходило осуществление обязательного медицинского страхования было принято Постановление Верховного Совета РФ от 24.02.1993 г. №4543-1 «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993 год», впоследствии которого были созданы Федеральный и Территориальные фонды обязательного медицинского страхования. Будучи частью государственного социального страхования, Федеральный и территориальные фонды ОМС реализуют государственную политику в области обязательного медицинского страхования граждан.

Федеральный фонд ОМС направлен на обеспечение единства системы обязательного медицинского страхования в Российской Федерации, а также его задачей является выравнивание финансовых условий оказания медицинской помощи застрахованным гражданам по всей территории Российской Федерации.

Для оценки устойчивости финансирования системы ОМС необходимо проанализировать соотношение доходов бюджета к их расходам на федеральном и территориальном уровнях, в динамике. Составим таблицу бюджетных коэффициентов федерального фонда обязательного медицинского страхования в период 2016-2018 гг.

**Таблица 1**  
**Бюджетные коэффициенты ФФОМС в 2016-2018 годах<sup>1</sup>**

Наименование	2016 год	2017 год	2018 год
Доходы	1 657 619 561,2	1 737 163 749,8	1 895 924 306,3
Расходы	1 590 150 880,5	1 654 990 453,4	1 994 095 111,7
Дефицит/профицит	67 468 680,7	8 216 926,4	-98 170 805,4
Коэффициент бюджетного покрытия	1,042	1,005	0,95
Коэффициент бюджетной задолженности	-	-	0,049
Коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и полученных доходов	0,02	0,018	0,017

Анализируя данные в таблице можно заметить, что с каждым годом наблюдается положительная тенденция роста объёмов доходов и в то же время расходов. В 2016 и 2017 годах бюджет был исполнен с профицитом, однако в 2017 году разница между расходами и доходами была невелика и составила всего 8 216 926,4 тыс. руб., хотя в 2016 году она была равна 67 468 680,7 тыс. руб. В следующем году (2018г.) расходы значительно увеличились и превысили рост доходов, бюджет был исполнен с дефицитом в 98 170 805,4 тыс. руб. Таким образом, можно сделать вывод, что в 2016 и 2017 годах доходы федерального бюджета покрывали расходы, однако в 2018 году расходы превысили доходы. Для наглядности отобразим динамику доходов и расходов ФОМС на диаграмме.



**Рис. 1. Динамика бюджета ФОМС в период 2016-2018 гг.<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Составлено автором на основе данных [11], [12], [12]

Коэффициент бюджетного покрытия характеризует, в какой степени расходы покрываются доходами бюджета. Что касается коэффициента бюджетной задолженности, то он свидетельствует об уровне задолженности бюджета. Следовательно, величина данного коэффициента может показать, какая часть расходов не покрывается бюджетными доходами. Коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и полученных доходов отражает, во сколько раз безвозмездные поступления в бюджет превышают налоговые и неналоговые доходы бюджета.

Из таблицы 1 на основе коэффициента соотношения безвозмездных поступлений и полученных доходов можно сделать выводы, что с каждым годом количество безвозмездных поступлений сокращается, то есть федеральный бюджет пополняется в основном за счет налоговых и неналоговых поступлений.

Далее мы будем рассматривать соотношение доходов бюджета к их расходам в период 2016-2018 гг. уже на территориальном уровне, а именно на основе трех субъектов РФ: Московской, Тульской и Ростовской областей.

В 2016 году бюджеты Московской, Тульской и Ростовской областей были исполнены с профицитом. Соответственно в каждой из областей коэффициент бюджетного покрытия был больше 1. В основном доходы выбранных субъектов состоят из безвозмездных перечислений (таблица 2).

**Таблица 2**  
**Бюджетные коэффициенты ТФОМС в 2016 году<sup>3</sup>**

Наименование	Московская обл.	Тульская обл.	Ростовская обл.
Доходы	98 330 638,7	13 144 049,10	35 811 879,20
Расходы	96 371 666,9	13 133 181,30	35 750 378,90
Дефицит/профицит	1 958 971,8	10 867,8	61 500,3
Коэффициент бюджетного покрытия	1,02	1,001	1,002
Коэффициент бюджетной задолженности	-	-	-
Коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и полученных доходов	0,992	0,995	0,996

В 2017 году каждый бюджет каждого из субъектов был исполнен с дефицитом. Коэффициент бюджетного покрытия был меньше 1, то есть доходы не покрывали расходы полностью, однако значения данного коэффициента довольно близки к 1, из чего можно сделать вывод, что расходы не сильно превышают доходы бюджета. Значения коэффициента бюджетной задолженности маленькие, это та часть расходов, которая не покрывается

<sup>2</sup> Составлено автором на основе данных [10]

<sup>3</sup> Составлено автором на основе данных [1], [4], [7]

доходами. В основном (на 99%) доходы выбранных субъектов состоят из безвозмездных перечислений (таблица 3).

В Тульской области самый близкий к 1 коэффициент бюджетного покрытия, что говорит о том, что здесь доходы почти полностью покрыли расходы бюджета. В Московской области самый большой из всех областей коэффициент бюджетной задолженности (0,017), то есть самая большая доля непокрытых расходов. В ростовской области наибольший коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и полученных доходов, то есть доходы этой области в большинстве своем состоят из безвозмездных поступлений.

**Таблица 3**  
**Бюджетные коэффициенты ТФОМС в 2017 году<sup>4</sup>**

Наименование	Московская обл.	Тульская обл.	Ростовская обл.
Доходы	105 979 844,4	14 003 464,7	37 621 858,7
Расходы	107 822 492,6	14 007 876,8	37 679 838,4
Дефицит/профицит	- 1 842 648,2	- 4 412,1	- 57 979,7
Коэффициент бюджетного покрытия	0,9983	0,9997	0,998
Коэффициент бюджетной задолженности	0,017	0,0003	0,002
Коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и полученных доходов	0,994	0,996	0,997

В 2018 году каждый бюджет каждого из субъектов был исполнен с дефицитом. Коэффициент бюджетного покрытия был меньше 1, однако значения данного коэффициента довольно близки к 1, из чего можно сделать вывод, что расходы не сильно превышают доходы бюджета. Соответственно как мы можем видеть из таблицы значения коэффициента бюджетной задолженности маленькие. Наименьший показатель в Тульской области, следовательно, доходы почти полностью покрыли расходы. В основном (на 99%) доходы выбранных субъектов состоят из безвозмездных перечислений (таблица 4).

На основе представленных данных можно сделать вывод, что наибольшую долю 98% всех доходов ФФОМС составляют налоговые и неналоговые доходы, а в структуре доходов ТФОМС абсолютно противоположная ситуация наибольшую долю 99% всех доходов составляют безвозмездные поступления. С каждым годом безвозмездные поступления в ТФОМС растут, а налоговые и неналоговые доходы сокращаются. Также за рассматриваемый период расходы увеличиваются не пропорционально доходам бюджетов федерального и территориального фондов, то есть образуется дефицит бюджетов. Коэффициент бюджетной задолженности растет.

<sup>4</sup> Составлено автором на основе данных [2], [5], [8]

На сегодняшний день, безусловно, существует ряд проблем связанных с финансовым механизмом системы ОМС в России.

**Таблица 4**  
**Бюджетные коэффициенты ТФОМС в 2018 году<sup>5</sup>**

Наименование	Московская обл.	Тульская обл.	Ростовская обл.
Доходы	113 673 859,3	16 571 231,1	45 629 719,7
Расходы	114 307 984,1	16 591 926,7	45 809 317,0
Дефицит/профицит	- 634 124,8	- 20 695,6	- 179 597,3
Коэффициент бюджетного покрытия	0,994	0,999	0,996
Коэффициент бюджетной задолженности	0,006	0,001	0,004
Коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и полученных доходов	0,995	0,996	0,997

В ходе статьи была выявлена такая проблема как низкая сбалансированность бюджетов ОМС. На федеральном уровне с 2016 по 2018 года расходы увеличивались с большей скоростью, нежели доходы, поэтому в 2016 году мы наблюдали профицит бюджета, а в 2018 году уже дефицит. Также наблюдается тенденция неполного использования межбюджетных трансфертов направляемых в бюджет федерального фонда. С 2016 года по 2018 год межбюджетные трансферты сократились примерно на 92% , однако полностью использовать межбюджетные трансферты пока не удалось.

Доходы бюджета федерального фонда ОМС в основном состоят из налоговых и неналоговых доходов (98%), а безвозмездные поступления почти не играют роли в формировании бюджета (2%). Однако доходы бюджетов территориальных фондов ОМС имеют абсолютно противоположную структуру. Они на 99% состоят из безвозмездных поступлений. Таким образом, можно выявить зависимость территориальных фондов от межбюджетных трансфертов. Однако продолжение такого тренда может поспособствовать увеличению числа дотационных регионов и несбалансированности денежной системы в целом. Также стоит помнить, что трансферты для федерального уровня относятся к статьям расходов, и в случае недостаточности бюджетных средств они будут сокращаться, тем самым «перекидывая» проблемы дефицита федерального бюджета на уровень субъектов и муниципалитетов.

<sup>5</sup> Составлено автором на основе данных [3], [6], [9]

**Список использованных источников**

1. Закон Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» от 28.12.2015 №187/2015-ОЗ.
2. Закон Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 07.12.2016 №148/2016-ОЗ.
3. Закон Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 07.12.2017 №213/2017-ОЗ.
4. Закон Ростовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2016 год» от 28.12.2015 №475-ЗС.
5. Закон Ростовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 28.12.2016 №838-ЗС.
6. Закон Ростовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 21.12.2017 №1305-ЗС.
7. Закон Тульской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2016 год» от 28.12.2015 № 221-ЗТО.
8. Закон Тульской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 23.12.2016 №97-ЗТО.
9. Закон Тульской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 18.12.2017 №97-ЗТО.
10. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.minfin.ru/> (дата обращения: 19.05.2019).
11. Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» от 14.12.2015 №365-ФЗ.
12. Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 19.12.2016 №418-ФЗ.

13. Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 05.12.2017 №368-ФЗ.

### References

1. Zakon Moskovskoi oblasti “O byudzhete Territorial'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya Moskovskoi oblasti na 2016 god i na planovyi period 2017 i 2018 godov” ot 28.12.2015 №187/2015-OZ.

2. Zakon Moskovskoi oblasti “O byudzhete Territorial'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya Moskovskoi oblasti na 2017 god i na planovyi period 2018 i 2019 godov” ot 07.12.2016 №148/2016-OZ.

3. Zakon Moskovskoi oblasti “O byudzhete Territorial'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya Moskovskoi oblasti na 2018 god i na planovyi period 2019 i 2020 godov” ot 07.12.2017 №213/2017-OZ.

4. Zakon Rostovskoi oblasti “O byudzhete Territorial'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya Rostovskoi oblasti na 2016 god” ot 28.12.2015 №475-ZS.

5. Zakon Rostovskoi oblasti “O byudzhete Territorial'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya Rostovskoi oblasti na 2017 god i na planovyi period 2018 i 2019 godov” ot 28.12.2016 №838-ZS.

6. Zakon Rostovskoi oblasti «O byudzhete Territorial'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya Rostovskoi oblasti na 2018 god i na planovyi period 2019 i 2020 godov» ot 21.12.2017 №1305-ZS.

7. Zakon Tul'skoi oblasti “O byudzhete Territorial'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya Tul'skoi oblasti na 2016 god” ot 28.12.2015 № 221-ZTO.

8. Zakon Tul'skoi oblasti “O byudzhete Territorial'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya Tul'skoi oblasti na 2017 god i na planovyi period 2018 i 2019 godov” ot 23.12.2016 №97-ZTO.

9. Zakon Tul'skoi oblasti “O byudzhete Territorial'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya Tul'skoi oblasti na 2018 god i na planovyi period 2019 i 2020 godov” ot 18.12.2017 №97-ZTO.

10. Ofitsial'nyi sait Ministerstva finansov Rossiiskoi Federatsii

<http://www.minfin.ru/>

11. Federal'nyi zakon “O byudzhete Federal'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya na 2016 god” ot 14.12.2015 №365-FZ.



12. Federal'nyi zakon “O byudzhete Federal'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya na 2017 god i na planovyi period 2018 i 2019 godov” ot 19.12.2016 №418-FZ.

13. Federal'nyi zakon “O byudzhete Federal'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya na 2018 god i na planovyi period 2019 i 2020 godov” ot 05.12.2017 №368-FZ.