

Трансформация налогового и таможенного администрирования в цифровой экономике: новые возможности и вызовы

Скавронская Сабина Игоревна, студентка 4-ого курса финансового факультета РЭУ им. Г. В. Плеханова, г. Москва, Российская Федерация

E-mail: skavronskaya.s@yandex.ru

Аннотация

В эпоху прорывных цифровых технологий многие отрасли экономики претерпевают значительные изменения, крупнейшие компании во всем мире стремительно движутся в ногу с цифровым прогрессом, оптимизируя свои бизнес-модели. Уже сейчас почти вся информация и бизнес-процессы оцифрованы, а финансовые транзакции в считанные секунды пересекают межстрановые и межконтинентальные границы. Это само по себе является вызовом для финансовых институтов в целом, налоговых и таможенных администраций в частности. Администраторы доходов в целях защиты бюджетов должны действовать в авангарде новых тенденций, включая в орбиту налоговых и таможенных правоотношений прогрессивные инструменты, направленные на повышение эффективности взаимодействия B2G, включая его упрощение и сокращение временных затрат на процессы администрирования.

Ключевые слова: цифровые технологии, Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба, налогоплательщики, большие данные, искусственный интеллект, машинное обучение, цифровизация.

Transformation of tax and customs administration in a digital economy: new opportunities and challenges

Skavronskaya Sabina Igorevna, student, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russian Federation

E-mail: skavronskaya.s@yandex.ru

Abstract

In the era of breakthrough digital technologies, many sectors of the economy are undergoing significant changes, the largest companies around the world are rapidly moving in step with digital progress, optimizing their business models. Already, almost all information and business processes have been digitized, and financial transactions cross international and

intercontinental borders in seconds. This is a challenge for financial institutions in general, tax and customs administrations in particular. In order to protect budgets, revenue administrators should act in the vanguard of new trends, including progressive tools in the orbit of tax and customs relations, aimed at improving the efficiency of B2G interaction, including its simplification and reduction of time spent on administrative processes.

Keywords: digital technologies, Federal Tax Service, Federal Customs Service, taxpayers, big data, artificial intelligence, machine learning, digitization.

Стремительное развитие цифровых технологий полностью изменило все сферы жизни, создало новые бизнес модели и цифровые экосистемы. Налоговые и таможенные органы адаптируются к новой цифровой среде и сами пользуются открывшимися возможностями для взаимодействия с налогоплательщиками и участниками внешнеэкономической деятельности. Однако, основная проблема заключается в том, насколько эффективно данные государственные органы подстраиваются под новые технологии и насколько эффективно они используют их в своей деятельности.

Сегодня, на наших глазах формируется новая цифровая экосистема, повышающая фискальную прозрачность и уменьшающая административную нагрузку на бизнес. Благодаря личным кабинетам и онлайн сервисам, на порталах налоговой и таможни, представители бизнеса имеют возможность электронного взаимодействия с контролирующими органами из любой точки мира.

Налогоплательщикам и сотрудникам контрольно-надзорных органов представляется самый надежный и защищенный доступ к централизованной информации о субъектах и объектах администрирования. Терабайты данных хранятся и обрабатываются в, созданных Министерством финансов Российской Федерации, центрах обработки данных федерального уровня. Используемая технология, основанная на принципах построения облачных сервисов и виртуализации вычислительных мощностей, позволяет доходобразующим органам использовать технологии анализа и обработки больших данных, облачных вычислений, машинного обучения, искусственного интеллекта и интернет вещей. Особое внимание уделяется внедрению в системы государственного надзора лучших технологий и систем российского производства.

Основная цель исследования- это выяснить, как адаптировать законодательство к новым технологиям без ущерба для всех участников налоговых и бюджетных правоотношений? Как гармонично интегрировать таможенные и налоговые технологии в цифровую бизнес-среду налогоплательщиков и участников внешнеэкономической деятельности? Имеет ли свои ограничения потенциал бесконтактных технологий налогового

и таможенного контроля? Как эффективно реализовать адресное предоставление услуг налогоплательщикам и участникам внешнеэкономической деятельности?

С развитием технологий, перед налоговыми администрациями возникают все новые вызовы. Налоговые органы вынуждены идти в ногу со временем, постоянно подстраиваться под новые технологии и эффективно использовать их для повышения качества предоставления услуг налогоплательщикам. Пересмотрев процесс взаимодействия с налогоплательщиками, налоговые ведомства могут сократить затраты, обеспечить добровольность соблюдения налоговой дисциплины и более эффективно и продуктивно реагировать на возникающие потребности налогоплательщиков. Налоговые агентства будущего будут осуществлять взаимодействие с налогоплательщиками совершенно по-новому, на основе четырех основных характеристик [10]:

- предоставление более индивидуализированных услуг;
- проактивное консультирование налогоплательщиков;
- применение новых решений в сфере искусственного интеллекта;
- развитие и совершенствование навыков работы с цифровой средой.

Изменяются способы и каналы взаимодействия налоговой администрации с налогоплательщиками и это оказывает значительное влияние на всю их деятельность. Налоговые ведомства уже берут на вооружение и используют технологии. Взаимодействие между налоговыми ведомствами и налогоплательщиками становится все проще и проще, технологии позволяют решать простые проблемы.

Например, Федеральной налоговой и таможенной службами России успешно используются уникальные централизованные системы администрирования с распределенным доступом. Спроектирована и внедрена, не имеющая мировых аналогов, система налогового администрирования АСК НАЛОГ-3, осуществляющая учет регистрационных действий, обработку налоговых деклараций, контроль поступления налоговых платежей, выявление задолженности и множество других функций. Широко применяемые рискориентированные подходы в налоговом и таможенном администрировании, в результате автоматизированного интеграционного процесса, обеспечивают базовую основу для формирования государственной системы управления рисками. Так, государственная система управления рисками состоит из семи основных элементов, они представлены на рис. 1 [**Ошибка! Источник ссылки не найден.; Ошибка! Источник ссылки не найден.; Ошибка! Источник ссылки не найден.**].



Рис. 1. Государственная система контроля рисков РФ

Из рис. 1 видно, что основными элементами, сферами контроля являются налоговая, таможенная системы, системы наличных и безналичных расчетов, система государственных цифровых закупок, система маркировки товаров и так далее. Именно в этих сферах планируется серьезное внедрение цифровых ресурсов с целью автоматизации деятельности и доведение до минимума возможных рисков.

Говоря о цифровых технологиях в таможенном деле РФ, стоит отметить, что они используются не так давно, но уже прочно захватили все таможенное пространство. Первая электронная декларация была подана в 2008 года, в 2014 году произошло сто процентное электронное декларирование и сейчас в 2020 году можно сказать, что в Российской Федерации оцифрованы все таможенные режимы и процедуры.

Благодаря накопленному потенциалу развития информационных систем, в 2019 году, в соответствии с принятой таможенной программой, одобренной Президентом Российской Федерации, началось широкомасштабное реформирование всей таможенной системы Российской Федерации. Если до настоящего времени в стране было 672 пункта таможенного оформления, то к концу 2020 году все таможенное оформление планируется свести в 16 центров электронного декларирования и создать 8 электронных таможен, как правило в центрах федеральных округов, специализированные центры таможенного декларирования акцизной, энергетической таможни и т.д. [**Ошибка! Источник ссылки не найден.; Ошибка! Источник ссылки не найден.; Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

В настоящее время таможенной службой Российской Федерации ежегодно обрабатывается более 4,5 - 5 млн таможенных деклараций. Ежедневно в единой автоматизированной информационной системе таможенных органов формируется около 30 млн сообщений, используется 2000 каналов связей. И вполне очевидно, что для того, чтобы

понять и проанализировать такой большой объем данных нужна соответствующая архитектура IT системы. В настоящее время, в распоряжении таможенной службы 81 информационная система и 67 информационных ресурсов.

В целях развития цифровых технологий в таможенном деле, Федеральная таможенная служба РФ уже приступила к разработке «Новой таможенной стратегии 2030» и уже, на начальном этапе разработки стратегии, стало понятно, что все дальнейшее развитие в таможенном деле РФ связано с развитием телекоммуникационных систем и информационных ресурсов [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Эффективность использования информационных технологий в таможенном деле иллюстрирует следующие примеры: во-первых, согласно новому таможенному кодексу РФ, который действует на едином таможенном пространстве, на оформление одной декларации отведено 4 часа [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**]. По факту сегодня, благодаря насыщенной цифровой среде, оформление одной декларации по импорту занимает 1 час 40 мин, по экспорту- 40 мин. Только благодаря развитой системе информационных технологий, таможни удалось достичь таких высоких результатов и автоматизировать большинство процессов.

Во-вторых, был автоматизирован выпуск деклараций для участников зеленого сектора. Если в начале 2019 года в автоматическом режиме для этих участников выпускалось около 20% деклараций, то к концу их сумма увеличилась на 5% и на это время тратится всего 5 минут. Также в 2020 году планируется выпускать 80% деклараций, поданных участниками внешнеэкономической деятельности «зеленого сектора» [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

В-третьих, для защиты национальных рынков, государств членов Евразийского экономического союза от контрафактной и фальсифицированной продукции, была внедрена система маркировки товаров. Для контроля наличных денежных расчетов с применением контрольно-кассовой техники, внедрена АСК «ККТ-2», которая автоматически осуществляет контроль за полнотой учета выручки организаций и индивидуальных предпринимателей (ИП). Федеральной таможенной службой внедрена и эффективно используется система управления персоналом, осуществляющая мониторинг и анализ деятельности работников таможенных служб и таким образом обеспечивающая в режиме реального времени оперативный контроль результатов таможенного оформления товаров и транспортных средств сотрудниками таможенной службы. Под управлением Федеральной налоговой службы России формируется единый реестр населения, ресурс, содержащий сведения о регистрации актов гражданского состояния, а также реестр субъектов малого и среднего предпринимательства [5].

Также, Министерство финансов Российской Федерации готовит к запуску совместный проект Федеральной налоговой и Федеральной таможенной служб по обеспечению прослеживаемости товаров, произведенных или импортированных на территории Евразийского экономического союза на всех этапах производства, импорта, транспортировки, создания добавочной стоимости и потребления товаров. На наших глазах создается уникальная система администрирования налоговых, таможенных и иных, не налоговых платежей, в рамках которой бизнес-процессы налогового и таможенного администрирования, осуществляются по единым стандартам и практически не заметны для бизнеса [**Ошибка! Источник ссылки не найден.; Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что трансформация налогового и таможенного администрирования в цифровой экономике является необходимой и неизбежной процедурой. В целом, данная трансформация происходит эффективно. Ее темпы не велики, однако шаги кажутся уверенными и правильными. Государственные органы и предприятия все больше и больше приспособляются к технологиям и становятся похожи на IT компании. С каждым годом все более рациональными и оптимизированными становятся процессы взаимодействия бизнеса и государственных органов. Все процессы, начиная с регистрации организации или ИП до сдачи налоговой отчетности, становятся все легче и легче. Можно с уверенностью отметить, что в Федеральной налоговой и таможенной службах РФ, повысилась степень объективности принятия решения, понизились коррупционные риски, унифицировались подходы по принятию решения и создались дальнейшие предпосылки по ускорению таможенных операций и таможенного контроля. И все это благодаря технологиям!

Список использованных источников

1. Апатова М.А. Совершенствование таможенного декларирования и таможенного контроля товаров, перемещаемых в рамках применения таможенной процедуры таможенного транзита: научная статья в журнале «Экономика и социум» // М. А. Апатова – Саратов: ООО «Институт управления и социально-экономического развития». – 2019. – С. 117-121.
2. Аронов А.В. Налоговая политика и налоговой администрирование: учебное пособие // А.В. Аронов – М.: Экономист. – 2019. – С. 453.
3. Маркова В.Д. Цифровая экономика: учебник // В.Д. Маркова – М.: ИНФРА – м. – 2018. – С. 238.
4. «Налоговый кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 146-ФЗ, части 1,2 // НК РФ – 2020.

5. Проект Федеральной таможенной службы РФ от 03.07.2019 «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» // ФНС РФ – 2020.

6. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р (ред. от 10.02.2018) «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» // Правительство РФ – 2020.

7. Сергеев И.В. Цифровая таможня и «единое окно»: тренды и содержание: сб. трудов 2-ой Научно-практической конференции // И.В. Сергеев – Люберцы: Российская таможенная академия, 2019. 24-31 с.

8. Скавронская С.И. Регулирование цифровых финансовых активов. Проблематика и решения: статья научно-практической конференции «XXXII Международные Плехановские Чтения» // С.И. Скавронская - М.: Российский экономический университет им Г. В. Плеханова». – 2019. – С. 223-227.

9. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 № 61-ФЗ (ред. от 27.11.2010) // ТК РФ- 2020.

10. Шадурская М.М. Налоговая система РФ: учебное пособие // М.М. Шадурская – Екатеринбург: Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина. – 2019. – С. 116.

References

1. Apatova M. A. Sovershenstvovanie tamozhennogo deklarirovaniya i tamozhennogo kontrolya tovarov, peremeshchaemykh v ramkakh primeneniya tamozhennoi protsedury tamozhennogo tranzita: nauchnaya stat'ya v zhurnale «Ekonomika i sotsium» // M. A. Apatova, Saratov: ООО «Institut upravleniya i sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya», 2019, pp. 117-121.

2. Aronov A. V. Nalogovaya politika i nalogovoi administrirovanie: uchebnoe posobie // A. V. Aronov, M.: Ekonomist, 2019, 453 p.

3. Markova V. D. Tsifrovaya ekonomika: uchebnyk // V. D. Markova, M.: INFRA-m, 2018, 238 p.

4. «Nalogovyi kodeks Rossiiskoi Federatsii» ot 31.07.1998 No. 146-FZ, chasti 1,2 // NK RF, 2020.

5. Proekt Federal'noi tamozhennoi sluzhby RF ot 03.07.2019 «Strategiya razvitiya tamozhennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii do 2030 goda» // FNS RF, 2020.

6. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 28.12.2012 No 2575-r (red. ot 10.02.2018) «O Strategii razvitiya tamozhennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii do 2020 goda» // Pravitel'stvo RF, 2020.

7. Sergeev I. V. Tsifrovaya tamozhnya i «edinoe okno»: trendy i sodержanie: sb. trudov 2-oi Nauchno-prakticheskoi konferentsii // I.V. Sergeev, Lyubertsy: Rossiiskaya tamozhennaya akademiya, 2019, pp. 24-31.

8. Skavronskaya S. I. Regulyirovanie tsifrovyykh finansovykh aktivov. Problematika i resheniya: stat'ya nauchno-prakticheskoi konferentsii «XXXII Mezhdunarodnye Plekhanovskie Chteniya» // S. I. Skavronskaya, M.: Rossiiskii ekonomicheskii universitet im G. V. Plekhanova», 2019, pp. 223-227.

9. «Tamozhennyi kodeks Rossiiskoi Federatsii» ot 28.05.2003 No 61-FZ (red. ot 27.11.2010) // TK RF, 2020.

10. Shadurskaya M. M. Nalogovaya sistema RF: uchebnoe posobie // M. M. Shadurskaya – Ekaterinburg: Ural'skii federal'nyi universitet imeni pervogo Prezidenta Rossii B.N. El'tsina, 2019, 116 p.