

Цифровые государственные закупки

Скавронская Сабина Игоревна, студентка 4-го курса финансового факультета РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Москва, Российская Федерация

E-mail: skavronskaya.s@yandex.ru

Аннотация

В настоящее время направление развития системы государственных закупок заключается в создании информационного пространства, которое позволит обеспечить заложенные в законодательстве принципы открытости и прозрачности. Такая задача может быть решена посредством использования электронных документов, единых классификаторов, единых первичных источников информации. Министерством Финансов РФ ведется системная работа по совершенствованию механизмов осуществления закупок в целях повышения их эффективности. Электронные закупки стали обязательными с 1 января 2019 года. При этом возможность осуществления таких закупок была предусмотрена уже с 1 июля 2018 года. С ноября 2017 года в Единой информационной системе в сфере закупок доступен Каталог товаров, работ, услуг. Его использование обеспечивает повышение прозрачности закупок, снижении коррупционных рисков и повышение эффективности контроля закупок.

Ключевые слова: единая информационная система, контрактная система, государственные цифровые закупки, электронные аукционы, электронный каталог товаров, работ, услуг.

Digital government procurement

Skavronskaya Sabina Igorevna, student, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russian Federation

E-mail: skavronskaya.s@yandex.ru

Abstract

At present, the direction of development of the public procurement system is to create an information space that will ensure the principles of openness and transparency laid down in legislation. This problem can be solved using electronic documents, single classifiers, single primary sources of information. The Ministry of Finance of the Russian Federation is conducting systematic work on improving procurement mechanisms in order to increase their efficiency.

Electronic purchases will become mandatory from January 1, 2019. At the same time, the possibility of such purchases is provided for from July 1, 2018 Since November 2017, the Catalog of goods, works, services have been available in the Unified Information System in the field of procurement. Its use provides increased transparency of procurement, reducing corruption risks and increasing the effectiveness of procurement control.

Keywords: unified information system, contract system, state digital procurement, electronic auctions, electronic catalog of goods, works and services.

С каждым годом сфера государственных и муниципальных закупок становится все более технологичной, внедряются новые технологии и решения, автоматизируются закупочные процессы. Быстрые изменения в сфере государственных и муниципальных закупок вынуждают субъектов таких закупок интенсивно осваивать новейшие технологии, такие как чат-боты, искусственный интеллект, блокчейн, смарт-контракты и др. Все это вынуждает государства различных стран реализовывать быстрые меры реагирования и предпринимать действия в сфере технологий, в том числе в сфере государственных закупок и Россия не стала исключением.

Еще 2005 году в Российской Федерации был принят Федеральный закон № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и уже тогда было понятно, что без серьезного информационного обеспечения создать условия для эффективности государственных закупок будет невозможно. Данный закон сыграл определенную роль в развитие технологий в сфере государственных закупок. Появилось достаточно серьезное информационное обеспечение, появились электронные аукционы, электронные площадки.

Федеральный закон № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в еще большей степени поставил на повестку дня развитие информационного обеспечения, поскольку предполагалось, что именно Единая информационная система и все информационное окружение контрактной системы создаст новую среду вокруг государственных закупок, создаст большую прозрачность, новые возможности для эффективного контроля, повысив уровень конкуренции на торгах. И сделано уже многое [**Ошибка! Источник ссылки не найден.; Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Сегодня создана уникальная система информационного обеспечения «Единая информационная система» и этой системе по глубине, по объему информации, которая в ней циркулирует и по тем задачам, которые она перед собой ставит, практически нет равных в мире. Она состоит из порядка 400 000 организаций, заказчиков, осуществляющих закупки и

более чем из 541 000 активных поставщиков. В Единую информационную систему входят около двух миллионов пользователей, это более 10 000 различных автоматизированных проверок: контроль лимитов, финансовый контроль. Единая информационная система интегрирована более чем с 200 информационными системами. В основном это внешняя система размещения заказа. Ежегодное количество контрактов, заключенных в данной цифровой среде, составляет 47 млн, их денежный объем превышает 24,9 триллионов рублей. Ежедневно количество транзакций, запросов к Единой информационной системе составляет 140 млн. ЕИС находится в топ 10 информационных систем Российской Федерации. На сегодняшний момент количество пользователей ЕИС не такое большое, как, к примеру, у крупного банка онлайн, но количество разноплановых транзакций, которые есть в системе создают большой объем запросов и различных действий в системе, которые вполне могут быть сопоставимы с объемом запросов и действий крупного банка [Ошибка! Источник ссылки не найден.; Ошибка! Источник ссылки не найден.; Ошибка! Источник ссылки не найден.].

Например, если мы пользуемся онлайн банком, то, как правило совершаем одну транзакцию – это перевод, а в Единой информационной системе существует большое количество процессов, различных действий, нормативно-справочной информации. Все это влияет на работоспособность системы и создает намного больше транзакций, по сравнению с крупным онлайн банком.

В 2020 году планируется в еще большей степени оцифровать среду государственных закупок и расширить Единую информационную систему. В частности, весь контингент поставщиков будет переведен в ЕИС. Уже разрабатываются их «рабочие места», личный кабинет, решаются организационные вопросы.

Также, эффективно развивается система электронных аукционов и ее технологический базис – электронные площадки, появляется новая структура – интегратор торговли. В лидерах – регионах появились эффективные электронные платформы (Информационная платформа Москвы, Санкт-Петербурга и ряда других регионов). Также это информационная система малого и среднего бизнеса, которая тоже включена в состав единого информационного обеспечения государственных закупок [Ошибка! Источник ссылки не найден.].

Однако, совершенно понятно, что такая масштабная деятельность по развитию информационного обеспечения контрактной системы не может проходить гладко. Существует много вопросов к ее состоянию, перспективам. Заказчики достаточно часто жалуются на сбои в работе Единой информационной системы. По интегратору торговли также у заказчиков и у бизнеса есть много вопросов. Итак, какие действия необходимо

предпринять сегодня, чтобы обеспечить бесперебойное, эффективное, масштабное развитие и функционирование системы цифровых государственных закупок?

Весь 2019 год был посвящён тому, чтобы ввести в действие новую систему финансового взаимодействия электронных площадок с банками и новый порядок закупок у малого и среднего бизнеса. Правительство приняло около 30 актов, все было сделано своевременно и на данный момент отобрано 8 площадок, 18 банков и все они подписали друг с другом соглашение о взаимодействии, и тем самым начался этап практической отладки новых механизмов. Однако, это привело за собой и большое количество вопросов. Необходимо упорядочить статус специального счета, решить вопрос как быть с ситуацией, когда победитель процедур уклоняется от платы электронной площадки.

Также важной проблемой остается задача по созданию каталога товаров, работ и услуг. До тех пор, пока эта проблема остается не решенной, контрактная система не сможет динамично развиваться. Министерство финансов занимается созданием этого каталога уже около года и на данный момент удалось существенно продвинуться в этом направлении. Сейчас сформировано около 36 000 позиций каталога. Из них 30 000 уже размещено. Конечно, данная сумма не охватывает весь объем товаров, работ, услуг, однако впервые РФ имеет систематизированное описание значительной части закупок. После того, как в конце 2019 года полностью завершится формирование каталога, и он начнет применяться и заработает в полную силу, Министерство финансов, наконец, получит сопоставимые данные о ценах закупок, сможет глубоко использовать аналитические возможности и возможности по планированию закупок, которые уже заложены в существующей контрактной системе **[Ошибка! Источник ссылки не найден.; Ошибка! Источник ссылки не найден.]**.

Однако, помимо такой административной работы, есть еще и ограничения, проблемы, с которыми сталкивается нынешняя контрактная система. К концу 2020 года Министерство финансов планирует ввести в действие модель, когда в случае одностороннего расторжения контракта, заказчик имеет право заключить контракт со «вторым победителем тендера» вместо того, чтобы заново начинать процедуру заключения контракта с поставщиком. Это повысит ответственность исполнителей и облегчит заказчикам процессы заключения контрактов.

Еще одна проблема, которую Министерство финансов планирует решить в 2020 году – это проблема, связанная с упрощением процедуры планирования закупочных процедур. Вместо двух документов: план и план-график закупок, планируется ввести один плановый документ в этой сфере с поэтапной расшифровкой. Конечно, невозможно одновременно на год или на весь трех летний период определить, что будет закупаться, но принцип скользящего планирования, когда в начале обозначены укрупненные позиции, а затем по

мере приближения срока соответствующих процедур вводится их детализация, обеспечит именно то, что и требуется от системы планирования. Будет совершенно точно известно, что планируемые закупки обеспечены лимитом бюджетных обязательств и не сорвутся. Станет понятно, чего хотят заказчики, а потенциальные поставщики будут иметь возможность ориентировать свои планы на действия заказчиков [7].

Кроме того, нужно обязательно стандартизировать и упростить сам формат заявок на проведение закупок и участие в тендерах на поставку. Заказчики не должны больше требовать бесконечную дополнительную информацию, практически составление второго проекта. Нужно ввести типовую форму заявки, вплоть до того, чтобы потенциальный исполнитель просто подтверждал, готов он исполнить этот контракт или не готов. Тем самым повысится уровень конкуренции на торгах.

Само собой требует регулирование порядок отбора единственного поставщика. Необходимо упорядочить процесс их определения, процесс принятия решения о выборе единственного поставщика. В тоже время будет предложен формат обязательного казначейского сопровождения тех контрактов, которые выполняются единственным поставщиком, чтобы как минимум иметь информацию о том, как складывается структура себестоимости этого контракта.

Нужно серьезно проработать вопрос о системе контроля. Должна быть введена процедура вертикального процедурного контроля, когда Правительство РФ определит своим актом общие требования тому, как будет осуществляться контроль на всех уровнях закупочной системы.

В целом остро стоит проблема, связанная с упрощением процедуры государственных закупок. Присутствует избыточное регулирование как в отношении требований к заказчикам, так и к поставщикам. Здесь основное движение должно состоять в том, чтобы расширить принцип закупок. Заказчик должен иметь возможность выбирать из уже предложенных стандартизированных товаров и услуг то, что сейчас готовы предложить поставщики, без каких-либо длинных, сложных процедур. Большое количество небольших заказчиков, которые тратят много времени на процедуры закупок, смогут значительно в более ускоренном и упрощенном режиме осуществлять закупки. В тоже время будет обеспечена полная прозрачность и регистрацией всех действий [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

И, конечно, надо подумать о стабилизации законодательства в сфере государственных цифровых закупок. Все описанные выше новации должны быть отражены в «Концепции повышения эффективности бюджетных расходов», которую разрабатывает Министерство финансов Российской Федерации и утверждает Правительство Российской

Федерации. И как только данная концепция будет иметь в себе решение всех вышеуказанных проблем, появится четкое видение стратегии развития контрактной системы.

Таким образом, в системе государственных цифровых закупок существует большое количество вопросов и не решенных проблем. Система регулирования государственных цифровых закупок требует слаженных, четких и уверенных действий, где нельзя полагаться на «авось». Сегодня, можно с уверенностью сказать, что Счетной палатой Российской Федерации, Промышленной палатой Российской Федерации и Министерством Финансов Российской Федерации, выявлены основные проблемы, связанные с государственными цифровыми закупками и делается все возможное, в целях их регулирования.

Список использованных источников

1. Артамонов Г.В. Актуальные проблемы реализации федерального законодательства в сфере государственных закупок // Вестник Псковского государственного университета, серия: Экономика. Право. Управление. – 2019. – С. 98-109.
2. Горбунов-Посадов М.М., Ермаков А.В. Обеспечение государственных закупок: учебное пособие // Препринт ИПМ им. М.В. Келдыша. – 2019. – С. 234.
3. Кнутов А.В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами: учебник и практикум. – М.: НИУ «ВШЭ», 2019. – 342 с.
4. Нестерович В.Н. Конкурсные торги на закупку продукции для государственных нужд: учебное пособие. – М.: Инфра-М, 2018. – 105 с.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 №117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов до 2024».
6. Скаврская С.И. Регулирование цифровых финансовых активов. Проблематика и решения: статья научно-практической конференции «XXXII Международные Плехановские Чтения». – М.: Российский экономический университет им Г. В. Плеханова. – 2019. – С. 223-227.
7. Смирнов В.И. Становление рыночной системы государственных закупок в России: учебное пособие. – М.: БизнесИнфоСервис, 2018. – 534 с.
8. Федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
9. Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

10. Цибульская В. И. Сравнительный анализ осуществления государственных закупок и закупок для государственных компаний и корпораций: статья в сб. трудов конференции // Юридический Дом «Юстицинформ». – 2018. – С. 383-385.

References

1. Artamonov G.V. Aktual'nye problemy realizacii federal'nogo zakonodatel'stva v sfere gosudarstvennyh zakupok // Vestnik Pskovskogo gosudarstvennogo universiteta, serija: Jekonomika. Pravo. Upravlenie, 2019, pp. 98-109.
2. Gorbunov-Posadov M.M., Ermakov A.V. Obespechenie gosudarstvennyh zakupok: uchebnoe posobie // Preprint IPM im. M.V. Keldysha, 2019, pp. 234.
3. Knutov A.V. Upravlenie gosudarstvennymi i municipal'nymi zakupkami i kontraktami: uchebnik i praktikum, M.: NIU «VShJe», 2019, 342 p.
4. Nesterovich V.N. Konkursnye togi na zakupku produkcii dlja gosudarstvennyh nuzhd: uchebnoe posobie, M.: Infra-M. 2018, 105 p.
5. Rasporjazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 31.01.2019 No.117-r «Konceptija povyshenija jeffektivnosti bjudzhetnyh rashodov do 2024».
6. Skavronskaja S. I. Regulirovanie cifrovyyh finansovyh aktivov. Problematika i reshenija: stat'ja nauchno-prakticheskoy konferencii «XXXII Mezhdunarodnye Plehanovskie Chtenija» // Rossijskij jekonomicheskij universitet im G. V. Plehanova», 2019, pp. 223-227.
7. Smirnov V.I. Stanovlenie rynochnoj sistemy gosudarstvennyh zakupok v Rossii: uchebnoe posobie, M.: BiznesInfoServis, 2018, 534 p.
8. Federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii ot 05.04.2013 No. 44-FZ «O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlja obespechenija gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd».
9. Federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii ot 21.07.2005 No. 94-FZ «O razmeshhenii zakazov na postavki tovarov, vypolnenie rabot, okazanie uslug dlja gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd».
10. Cibul'skaja V.I. Sravnitel'nyj analiz osushhestvlenija gosudarstvennyh zakupok i zakupok dlja gosudarstvennyh kompanij i korporacij: stat'ja v sb. trudov konferencii // Juridicheskij Dom «Justicinform», 2018. pp. 383-385.